



Programma begroting 2011

Gemeenschappelijke Regeling Meerstad

Datum: 7 oktober 2010
Versie: Programmabegroting
Vastgesteld in de vergadering van het Algemeen Bestuur
van 7 oktober 2010



Inhoudsopgave

Aanbiedingsbrief	3
1 Inleiding	5
2 Programmaplan	7
Inleiding	7
Programma's	9
3 Paragrafen	22
Inleiding	22
Paragraaf 1 Bedrijfsvoering	22
Paragraaf 2 Financiering	22
Paragraaf 3 Weerstandsvermogen	23
Paragraaf 4 Onderhoud kapitaalgoederen	23
Paragraaf 5 Grondbeleid	23
Paragraaf 6 Lokale heffingen	24
Paragraaf 7 Verbonden partijen	24
Paragraaf 8 Overdracht en verrekening	25
Paragraaf 9 Burgerparticipatie	25
4 Financieel perspectief	26
Financieel meerjarenbeeld	26
Investerings en financieringen	26
Bijlage 1 Totaaloverzicht programma's 2011	27
Bijlage 2 Samenstelling bestuur	28



Aanbiedingsbrief

Hierbij bieden wij u de programmabegroting 2011 van de Gemeenschappelijke Regeling Meerstad (GR Meerstad) aan.

Het betreft een Programmabegroting, op hoofdlijnen, die in vergelijking met de vorige begroting meer gedetailleerd is maar nog steeds het stadium weerspiegelt waarin de GR zich bevindt.

In de begroting van 2009 is de basis gelegd waarop de kwartiermakerfase kon beginnen en in de begroting van 2010 was de start van de beleidsontwikkeling te onderkennen.

Vanaf 2011 komt de GR Meerstad in de fase waarin de activiteiten zich meer zullen richten op uitvoering van de taken die voortkomen uit de aan de GR overgedragen bevoegdheden en de politiek bestuurlijke afwegingen die daaraan ten grondslag zullen liggen.

In het verlengde van de uitgangspunten bij de instelling van de GR kan in 2011 worden gestart met het inhoud geven aan de publiekrechtelijke verantwoordelijkheden, voor de duur van ontwikkeling van (deelplannen van) Meerstad. Op deze wijze ontstaat eenduidige regie via het optreden als één gezamenlijke lokale overheid met een beperkt ambtelijk kernteam dat zoveel mogelijk van ambtelijke organisaties bij beide gemeenten gebruik maakt.

De GR Meerstad is wat dat betreft enerzijds een politiek-bestuurlijk besluitvormingsplatform en anderzijds een opdrachtorganisatie. De besluitvorming in zowel het Algemeen als het Dagelijks Bestuur richt zich op de ontwikkeling van Meerstad in de breedste zin van het woord. De opdrachtverstrekking heeft tot doel de taken die voortkomen uit beleidskeuzes te laten uitvoeren door (onderdelen van) de gemeenten Slochteren en Groningen.

De uitvoering van die taken zal gebaseerd moeten zijn op een aantal kwaliteitscriteria, zoals kostenbewustzijn, doelmatigheid en efficiency. Daarnaast zijn kwaliteitscriteria van belang op het gebied van bewonersparticipatie en duurzaamheid, gecombineerd met transparantie in beleid en het realiseren van draagvlak bij huidige en toekomstige bewoners. Dit alles moet de geformuleerde kwaliteitsambities voor Meerstad bewerkstelligen.

Daarmee is de GR Meerstad niet alleen een politiek-bestuurlijk besluitvormingsplatform en een opdrachtverstrekking orgaan, maar biedt het ook de mogelijkheid om op het gebied van beleidsontwikkeling en taakuitvoering zo mogelijk andere besluit-, uitvoering- en participatievormen toe te passen. Deze ambitie komt terug in de programma's binnen de begroting en wordt zichtbaar gemaakt door middel



van een aparte paragraaf burgerparticipatie. Belangrijk aspect daarbij is dat conform het instellingsbesluit van de GR Meerstad een bewonerscommissie wordt ingesteld waardoor de huidige klankbordgroep zoals die nu functioneert binnen bureau Meerstad een plek krijgt binnen de GR Meerstad als bevoegd gezag.

Duurzaamheid is het andere kernbegrip bij de ontwikkeling van Meerstad. Ook dit is integraal onderdeel van de afzonderlijke programma's maar wordt zichtbaar gemaakt in een afzonderlijk product onder het programma volksgezondheid en milieu.

Bovenstaande is de meetlat waarlangs de onderdelen van de begroting, in de vorm van een groeimodel worden ingevuld. Bepalende factor daarbij is de prognose van de woningbouw. Gezien het ontwikkelingsstadium van de GR Meerstad en de nog te maken beleidskeuzes is een meerjarenraming nog niet aan de orde. De gemeenten dienen echter wel meerjarig rekening te houden met een bijdrage aan de GR Meerstad. Vanwege deze verplichte bijdrage van de beide gemeenten, is de begroting van de GR Meerstad in meerjarenperspectief daarom structureel sluitend.

De begroting is voldoende flexibel om op basis van de voortgang in besluitvorming bij toe- of afname van de taken waar de GR Meerstad mee belast is, de begroting te kunnen aanpassen.

Voorzitter

Secretaris



1 Inleiding

In december 2008 hebben de raden van de gemeenten Slochteren en Groningen ingestemd met de instelling van de GR Meerstad per 1 juli 2009. Met de GR Meerstad gaan de gemeenten Slochteren en Groningen het lokale bestuur van het Meerstadgebied vormgeven. De GR is gericht op het samen ontwikkelen, inrichten en realiseren van de publieke gemeentelijke taken in Meerstad.

Op dit moment zijn bevoegdheden ten aanzien van de volgende taken overgedragen aan de GR Meerstad: plaats- en straatnaamgeving, Wet ruimtelijke ordening, Woningwet en wet- en regelgeving op het gebied van verkeer en vervoer en de heffing en inning van een aantal heffingen en rechten, zoals afvalstoffenheffing en bouwleges.

In het vierde kwartaal van 2010 krijgt de GR de bevoegdheden van de op 1 oktober 2010 in werking getreden Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) overgedragen. De eerder overgedragen bevoegdheden van de Woningwet (bouwvergunningen), komen daarmee onder de omgevingsvergunning te vallen. Door overdracht van de Wabo wordt het takenpakket van de GR daarom per saldo voornamelijk uitgebreid met taken op het gebied van milieu.

De jaren 2009 en 2010 hebben daarmee in het teken gestaan van het leggen van de basis voor rechtmatige besluitvorming en rolverkenning als opdrachtgever naar (onderdelen van de) gemeenten Slochteren en Groningen.

Vanaf 2011 zal deze basis verder worden uitgebouwd. Voor de organisatie van de GR Meerstad als opdrachtgever betekent dit dat er invulling moet worden gegeven aan de samenwerking met beide gemeenten in de vorm van een opdrachtgever- en opdrachtnemer-relatie, uitmondend in Dienstverleningsovereenkomsten (DVO's) waarin afspraken zijn vastgelegd aan de hand van uitvoerings- en kostprijs –criteria.

Belangrijk aspect daarbij is dat daar waar mogelijk dienstverlening (deels) met gesloten beurzen plaatsvindt. Het gaat dan met name om die incidentele (beleidsvoorbereidende) activiteiten die eenvoudig zonder veel extra werk door één van beide gemeentelijke organisatie voor het gehele Meerstadgebied ontwikkeld kunnen worden. Dit conform het uitgangspunt van de GR Meerstad: eenheid van beleid over de gemeentegrenzen heen, en daar waar mogelijk gebruik maken van bestaande expertise.

De dienstverlening aan de GR Meerstad omvat ook reguliere activiteiten voortkomend uit taken die samenhangen met de bevoegdheden die de gemeenten hebben overgedragen. Deze activiteiten zullen in de DVO's opgenomen worden op basis van



prijsafspraken per eenheid product (verleende vergunningen, onderhoud- en beheersactiviteiten etc.) en vergezeld gaan van kwaliteitscriteria.

De opdracht aan de GR Meerstad is om voor burgers zichtbaar te zijn in het gebied. Het hebben van een vergaderlocatie voor het bestuur is daarmee nog steeds een belangrijke voorwaarde, evenzo als het beschikbaar hebben van een fysiek loket en huisvesting van het ambtelijke apparaat van de GR Meerstad aldaar. De huidige en toekomstige burgers moeten zich immers zo eenvoudig mogelijk kunnen vervoegen als het om zaken gaat over hun nieuwe woonplaats Meerstad en hun woning. In 2011 zal hieraan zo mogelijk verder invulling worden gegeven.

De GR Meerstad heeft een Algemeen Bestuur dat onder leiding staat van een onafhankelijke voorzitter, de heer mr L.J. (Leendert) Klaassen. Het bestuur bestaat uit 18 personen: zeven gemeenteraadsleden en twee wethouders van de gemeente Slochteren en zeven gemeenteraadsleden en twee wethouders van de gemeente Groningen.

Het Algemeen Bestuur heeft veel van haar taken overgedragen aan een Dagelijks Bestuur. Dit bestaat uit de vier wethouders uit het Algemeen Bestuur en staat onder leiding van de voorzitter. In bijlage 2 is een overzicht opgenomen van de leden van het Algemeen en Dagelijks Bestuur.



2 Programmaplan

Inleiding

Inhoud programma's

De indeling van de programma's komt overeen met de hoofdfuncties zoals opgenomen in de Regeling Informatie voor Derden van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (IV-3 regeling)¹.

Omdat sommige programmaonderdelen primair bij de afzonderlijke gemeenten liggen of nog niet aan de orde zijn, zijn de programma's Veiligheid en Economische Zaken niet opgenomen.

De programma's kennen alle eenzelfde opbouw. Elk programma begint met een algemene omschrijving van de inhoud van een programma en de bijbehorende producten². In de begroting geven we antwoord op de volgende drie vragen:

- Welke stadium
 - verkennende fase
 - visievorming en beleidsontwikkeling
 - realisatie en uitvoering
 - tijdelijk beheer en exploitatie
- Wat gaan we doen
- Wat gaat het kosten

Daar waar mogelijk wordt vooruitgekeken naar activiteiten die in meerjarenperspectief aan de orde zijn. Vanwege het stadium waarin de GR Meerstad zich bevindt is hier nog geen financiële vertaling aan gegeven.

Grondslagen ramingen

Omdat nog geen dienstverleningsovereenkomsten met de beide gemeenten zijn gesloten, is het programmaplan gebaseerd op een aantal aannames ten aanzien van tarieven en ureninzet. Een aanname is o.a. dat niet alle activiteiten ten aanzien van beleidsontwikkeling door de opdrachtnemende partijen Groningen en Slochteren in rekening gebracht zullen worden aan de GR Meerstad. Indien het bestaande beleid van één van beide gemeenten kan worden 'doorgetrokken' naar de GR Meerstad is de intentie van alle partijen dat de voor Meerstad beleidsontwikkeling niet in rekening worden gebracht bij de GR Meerstad. Zoals dit inmiddels reeds gebeurd is voor bijvoorbeeld het beleid met betrekking tot toetsing van bouwaanvragen aan het Bouwbesluit. Het beleid van de gemeente Groningen is van toepassing verklaard op

¹ conform de Financiële Verordening Gemeenschappelijke Regeling Meerstad

² eveneens conform de IV-3 regeling



het taakgebied van de GR Meerstad. De (advies-)werkzaamheden van de gemeente Groningen zijn derhalve niet apart in rekening gebracht, conform bovengenoemd uitgangspunt.

Voor specifiek beleid en ontwikkelingstaken voor de GR Meerstad, zijn uiteraard wel begrotingsposten opgenomen.

Verder is het baten en lastenstelsel gehanteerd, conform de BBV voorschriften.

BTW transparantieregeling

De GR Meerstad mag geen gebruik maken van het BTW-compensatiefonds terwijl een groot aantal van de activiteiten wel onder dit regime valt, immers de GR Meerstad is een publiek rechterlijk bestuursorgaan in de vorm van verlengd lokaal bestuur.

Daarom bestaat de mogelijkheid om de BTW 'door te schuiven' naar de gemeenten, de zogenaamde transparantieregeling. De BTW kan door de beide gemeenten naar rato van de bijdrage worden teruggevraagd (gecompenseerd) in de aangifte BCF.

In de begroting van de GR Meerstad zijn de bedragen dan ook inclusief BTW (bruto) verantwoord. Met de Belastingdienst is inmiddels overeengekomen dat beide deelnemende gemeenten de compensabele BTW gemoeid met de GR Meerstad mogen compenseren. Dit betekent voor 2011 dat in het totale begrotingsbedrag van 941 duizend een voor de gemeente terug te vragen bedrag is opgenomen van circa 170 duizend euro.

Relevante beleidsdocumenten

De programmabegroting 2011 is nog een begroting op hoofdlijnen omdat op veel terreinen het beleid nog zal worden ontwikkeld. Er wordt in deze begroting daarom aangesloten bij de beleidsuitgangspunten en –kaders geformuleerd in navolgende documenten:

- Masterplan Meerstad Groningen (september 2005)
- Bestuursovereenkomst op Hoofdlijnen (juni 2005)
- Samenwerkingsovereenkomst (september 2005)
- Instellingsbesluit GR Meerstad, Groningen en Slochteren (december 2008)
- Rapportage financiën GR Meerstad (Ernst & Young, november 2008)
- Concept voorzieningenvisie Meerstad (9 september 2010)



Programma's

PROGRAMMA Algemeen bestuur

Onder dit programma worden de vergoedingen voor het Algemeen Bestuur en Dagelijks Bestuur verantwoord en de kosten van de personele organisatie van de Gemeenschappelijke Regeling (het secretariaat). Daarnaast vallen de algemene kosten zoals kosten van huisvesting, post&archief, communicatie, burgerparticipatie onder de kosten van het algemeen bestuur. De algemene kosten zijn nog niet toegerekend naar de programma's.

Producten

Bestuursorganen

Bestuursondersteuning

Wat gaan we doen

In de aanbiedingsbrief en in de inleiding is al aan de orde gekomen wat op het gebied van dit programma uitgevoerd gaat worden zoals realisatie van het fysieke en digitale loket, afspraken/DVO's, enz. Korthedshalve wordt daarom verwezen naar de betreffende passages uit de aanbiedingsbrief.

Wat gaat het kosten

De lasten 2011 en actuele begroting 2010 kunnen als volgt worden weergegeven (zie onderstaande tabel) Het verschil met de actuele begroting 2010 wordt verklaard doordat de bezetting van het secretariaat vanaf 2011 op sterkte is.

Programma 1. Algemeen Bestuur	actuele begroting 2010³	begroting 2011
Lasten	837.000	893.000
Baten	-	-
Saldo programma	837.000	893.000

³ In de actuele begroting zijn de reeds voorgestelde begrotingswijzigingen meegenomen; deze zijn op 20 augustus 2010 goedgekeurd door het DB. Op 7 oktober 2010 worden deze in het AB behandeld (gelijktijdig met de begroting 2010).



PROGRAMMA Verkeer, vervoer en waterstaat

Onder dit programma behoren de taken ten aanzien van het onderhoud van wegen, straten en pleinen. De aanleg hiervan vindt plaats door de GEMM. De GR Meerstad is verantwoordelijk voor de ontwikkeling van verkeersplannen en verkeersregelingen in het Meerstadgebied. Ook het openbaar vervoer maakt onderdeel uit van dit programma. Over de verantwoordelijkheid voor het tijdelijke beheer en onderhoud moeten nadere afspraken met beide gemeenten en Bureau Meerstad worden gemaakt.

Producten

Wegen, straten en pleinen
Verkeersmaatregelen te land
Openbaar vervoer

Welk stadium

Visievorming en beleidsontwikkeling.

Per 1 april 2010 is de GR bevoegd gezag ten aanzien van de wegenverkeerswet, de wegenwet, besluit administratieve bepalingen inzake het wegenverkeer (BABW), reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990 en de planwet verkeer en vervoer. Deze bevoegdheidsoverdracht geldt voor de nieuwe wegen, de bestaande wegen vallen nog onder de bevoegdheid van de beide gemeenten.

Ten aanzien van het tijdelijke beheer en onderhoud hebben de publieke partijen onderling met elkaar afgesproken dat de gemeenten, Staatsbosbeheer en het Waterschap gezamenlijk de uitgangspunten en randvoorwaarden voor het beheer vaststellen voor heel Meerstad (conform de Bestuursovereenkomst op Hoofdlijnen). Naar verwachting leidt dit in 2010 tot een integrale beheervisie.

Wat gaan we doen

De activiteiten in 2011 kunnen als volgt per product worden weergegeven.

Wegen, straten en pleinen

Op basis van de in 2010 vast te stellen integrale beheervisie zullen in 2011 de *beheerplannen* voor de openbare wegen, de groenvoorzieningen en het meer worden opgesteld en vastgesteld. Dit gebeurt voor de gebieden, waarvan de planvorming gereed is. Dit betreft in ieder geval fase 1 van deelplan 1 "Meeroevers".

Verkeersmaatregelen te land

- In 2010 zal een visie over de bebouwde kom worden opgesteld en vastgesteld. In 2011 wordt op basis van deze visie de grens van de bebouwde kom (volgens de Wegenverkeerswet) vastgesteld.
- De hoofdinfrastructuur Meerstad is in het Masterplan Meerstad Groningen opgenomen. Daarbij wordt geen onderscheid gemaakt tussen



gebiedsontsluitingswegen (hoofdwegen) en erftoegangswegen (woonstraten). In 2011 zal conform de planwet, een visie en beleid van categorisering van wegen worden vastgesteld.

- Tijdens fasering van Meeroevers bestaat de kans dat vanwege onder andere veiligheid of milieu, beperkingen van gebruik van de openbare weg worden verlangd. Hiertoe zal indien nodig een verkeersbesluit door de GR Meerstad genomen worden.

Openbaar vervoer

Er zal een visie ontwikkeld worden in samenwerking met het OV-bureau Groningen-Assen over het gewenste openbaar vervoer voor Meerstad.

Wat gaat het kosten

Deze kosten zijn voornamelijk nog niet geraamd omdat op dit moment de omvang van de activiteiten nog niet goed is in te schatten.

Vooruitblik

In de periode 2012-2014 zal het tijdelijke beheer en onderhoud mogelijk aan de orde zijn en mogelijk onder de verantwoordelijkheid van de GR Meerstad vallen, afhankelijk van de afspraken die hierover worden gemaakt. Gezien de stand van zaken in dit stadium, zijn de financiële effecten hiervan voor de GR Meerstad op dit moment nog niet te ramen.



PROGRAMMA **Onderwijs**

Dit programma behelst de ontwikkeling en instandhouding van basisvoorzieningen voor primair en voortgezet onderwijs. Deze voorzieningen moeten voor iedereen in het Meerstad gebied bereikbaar zijn, zodat kinderen en jongeren de kans wordt geboden zich zo goed mogelijk te ontplooiën. Onder dit programma worden de baten en lasten met betrekking tot onderwijshuisvesting opgenomen.

Vooralsnog is alleen basisonderwijs aan de orde (zowel openbaar als bijzonder).

Producten

Onderwijshuisvesting Openbaar basisonderwijs

Onderwijshuisvesting Bijzonder basisonderwijs

Welk stadium

In de voorzieningennota Meerstad is het ambitieniveau verwoord ten aanzien van het realiseren van basisvoorzieningen voor primair en voortgezet onderwijs. In 2010 is gestart met de planvorming voor realisatie van de brede school in deelplan I waarin een voorziening voor primair onderwijs wordt beoogd. Het realiseren van een brede school in deelplan I bevindt zich daarmee in de fase van realisatie en uitvoering. De realisatie van basisvoorzieningen voor primair onderwijs in de rest van het Meerstad gebied bevindt zich in de fase van visievorming en beleidsontwikkeling.

Wat gaan we doen

- De realisatie van de brede school in deelplan I welke haar deuren zal gaan openen per augustus 2012.
- Het in overleg met de schoolbesturen uit de gemeenten Groningen en Slochteren opstellen van een scholenplan (beleidsplan) waarin wordt opgenomen waar in het gebied welke denominaties worden aangeboden, met in achtneming van de rijksregelgeving hierover.

Wat gaat het kosten

- Realisatie brede school: Na vaststelling van de begroting 2011 zal besluitvorming plaatsvinden over het beschikbaar te stellen benodigde krediet, afgestemd op de vorm en omvang waarin de Brede School gerealiseerd gaat worden. Naar verwachting zal dit vanaf 2012 leiden tot exploitatiekosten voor de GR Meerstad. De financieringslasten (bouwrente) zullen worden geactiveerd, hierover wordt pas afgeschreven vanaf het moment dat de school is opgeleverd waardoor deze in 2011 niet tot lasten leidt. Dit is afhankelijk van de nog te kiezen wijze van bekostiging en eigendomsverhouding.
- Het opstellen van een scholenplan is specifiek te ontwikkelen voor de GR Meerstad en vraagt ambtelijke inzet. Hiervoor wordt een bedrag begroot van €12.000



Programma Onderwijs	begroting 2011
Lasten	12.000
Baten	-
Saldo programma	12.000

Vooruitblik

Ten aanzien van het realiseren van onderwijshuisvesting is het meerjarenbeeld dat de school in deelplan I haar deuren zal openen per augustus 2012. Vanaf 2012 zal dit mogelijk leiden tot kosten voor de GR Meerstad, afhankelijk van de bestuurlijk gekozen wijze van bekostiging en eigendomsverhouding (wel of niet via de GR). Vooralsnog is de verwachting dat in de periode 2011 t/m 2014 geen andere brede scholen worden gerealiseerd in het gebied Meerstad.



PROGRAMMA Cultuur en recreatie

Onder dit programma vallen alle activiteiten met betrekking tot cultuur, recreatie en sport. Het gaat hierbij om het zorgen voor voldoende en goede basisvoorzieningen op het gebied van cultuur, recreatie en sport.

Producten

Openbaar bibliotheekwerk

Sport

Groene sportvelden en terreinen

Kunst

Openbaar groen en openluchtrecreatie (jachthavens, toeristische fietspaden, recreatiestranden e.d.)

Overige recreatieve voorzieningen (speeltuinen, speelplaatsen, culturele evenementen e.d.)

Welk stadium

Het programma bevindt zich in de verkennende fase, in het verlengde van de Voorzieningenvisie en het Masterplan

Wat gaan we doen

- Opstellen beleidsnotitie t.a.v. cultuur en recreatie

Op basis van de voorzieningenvisie wordt een beleidsnotitie opgesteld waarin het te voeren beleid ten aanzien van cultuur en recreatie wordt verwoord. In deze beleidsnotitie wordt ingegaan op de wijze waarop invulling wordt gegeven aan die onderdelen van het programma welke als eerste in verband met de ontwikkeling van Meerstad aan de orde zijn. Zoals bibliotheekwerk, sport, groene sportvelden en terreinen, kunst, openbaar groen/openluchtrecreatie en overige recreatieve voorzieningen. In deze beleidsnotitie wordt rekening gehouden met de behoeftes van de nieuwe bewoners van Meerstad in de komende jaren. Met de voorzieningennota als kader wordt verkend aan welke voorzieningen op welke termijn behoefte is. Met betrekking tot kunst kan worden aangegeven welke kunstuitingen (zowel in de openbare ruimte als in de publieke voorzieningen) gewenst zijn en hoe deze gefinancierd kunnen worden. Ten aanzien van bibliotheekwerk wordt bekeken of combinatie met een multifunctionele accommodatie mogelijk is. Daadwerkelijke realisatie van voorzieningen op het gebied van cultuur en recreatie vinden in 2011 nog niet plaats.

Speelvoorzieningen, openbaar groen en een jachthaven worden mogelijk wel gerealiseerd in 2011. De financiering van de aanleg en het beheer in 2011 vindt echter plaats via de Grondexploitatie en maakt daarom geen onderdeel uit van de begroting van de GR Meerstad. Het tijdelijke beheer zal in 2011 waarschijnlijk nog niet onder de verantwoordelijkheid van de GR Meerstad vallen.



Wat gaat het kosten

Het opstellen van een beleidsnotitie betreft beperkte ambtelijke inzet van de GR Meerstad en van beide gemeenten. Deze inzet wordt derhalve niet separaat begroot onder het programma cultuur en onderwijs.

Vooruitblik

Op basis van de verkenning in 2011 zal helderheid komen wat de komende jaren gerealiseerd zal worden op het terrein van cultuur en recreatie. Aangaande het tijdelijke beheer zullen afspraken gemaakt worden over wat de rol van de GR Meerstad is.



PROGRAMMA Sociale voorzieningen en maatschappelijke dienstverlening

Onder dit programma vallen de taken die samenhangen met sociale voorzieningen. Het zorgen voor het beschikbaar zijn van goede welzijnsvoorzieningen zodat inwoners in Meerstad kunnen meedoen aan het maatschappelijke leven.

Niet onder de verantwoordelijkheid van de GR Meerstad vallen activiteiten met betrekking tot het verstrekken van uitkeringen, het verzorgen van huishoudelijke verzorging, voorzieningen gehandicapten en maatschappelijke begeleiding en advies.

Producten

Sociaal-cultureel werk (sociaal cultureel werk, exploitatie van dorpshuizen e.d.)
Kinderdagopvang (kinderdagverblijven, peuterspeelzalen)

Welk stadium

Verkennde fase: verkend moet worden op welk moment taken in het kader van sociale voorzieningen en maatschappelijke dienstverlening beschikbaar moeten zijn.

Wat gaan we doen

Opstellen planningsdocument sociale voorzieningen en maatschappelijke dienstverlening

Wat gaat het kosten

Het opstellen van een document betreft beperkte ambtelijke inzet van de GR Meerstad en van beide gemeenten. Deze inzet wordt derhalve niet separaat begroot onder dit programma.

Vooruitblik meerjarenbeeld

Op dit moment ontbreekt nog de benodigde informatie om een vooruitblik te kunnen schetsen.



PROGRAMMA **Volksgezondheid en milieu**

De activiteiten met betrekking tot volksgezondheid en milieu die van toepassing zijn, omvatten afvalverwijdering, milieubeheer zoals het verstrekken van milieuvergunningen en handhaving. Ook activiteiten met betrekking tot de bescherming en de sanering van de kwaliteit van de bodem en de atmosfeer, de beheersing van geluidshinder e.d. vallen onder dit programma.

Producten

Afvalverwijdering- en verwerking
Milieubeheer
Bodem
Riolering en waterzuivering
Baten afvalstoffenheffing
Baten rioolrechten
Duurzaamheid

Welk stadium

Het onderdeel milieuvergunningen onder het product Milieubeheer is in 2010 overgedragen aan de GR Meerstad in het kader van de Wabo. Voor de overige producten is de verkennende fase aan de orde.

Wat gaan we doen

De activiteiten in 2011 kunnen als volgt per product worden weergegeven.

Milieubeheer

Het streven is dat in Meerstad de voorzieningen (in elk geval de school) gelijktijdig met de eerste woningen worden gerealiseerd. Deze voorzieningen zijn inrichtingen in de zin van de Wet milieubeheer. Voor deze voorzieningen zullen milieumeldingen moeten worden geregistreerd.

Daarnaast zullen activiteiten worden uitgevoerd op het gebied van handhaving, op basis van het nader vast te stellen handhavingsbeleid.

Baten rioolheffing

De heffing en inning van rioolheffing is vooruitlopend op de taakoverdracht reeds overgedragen aan de GR Meerstad. Onderzocht zal moeten worden of heffing en inning bij dezelfde organisatie dient te liggen.

Duurzaamheid

De GR Meerstad heeft hoge ambities ten aanzien van duurzaamheid. Het product duurzaamheid is daarom als apart product toegevoegd aan de begroting. In 2011 zullen keuzes ten aanzien van duurzaamheid (zoals ambitieniveau) worden voorgelegd, op basis van onder andere eerdere beleid- en visiedocumenten over Meerstad van beide gemeenten.



Wat gaat het kosten

De kosten en opbrengsten kunnen vooralsnog niet worden geraamd omdat deze afhankelijk zijn van de beleidskeuzes die de GR Meerstad nog zal maken. Daarnaast zijn deze afhankelijk van het aantal verkochte kavels.

Vooruitblik

Afhankelijk van de beleidskeuzes zullen de activiteiten in 2011 in de jaren 2012-2014 eveneens worden uitgevoerd.



PROGRAMMA Ruimtelijke ordening en volkshuisvesting

Betreft de taken met betrekking tot ruimtelijke ordening en volkshuisvesting zoals het voorbereiden van structuur- en bestemmingsplannen. Het vaststellen van bestemmingsplannen als overheidstaak is niet overdraagbaar aan de GR Meerstad.

Wat wel onder de bevoegdheid van de GR Meerstad valt zijn de taken met betrekking tot bouw-, woning- en welstandstoezicht, de uitvoering van de woningwet, huisvestingswet en brandpreventie tot dit programma, evenals de taken met betrekking tot de afgifte van bouwvergunningen.

Producten

Ruimtelijke ordening
Overige volkshuisvesting
Bouwvergunningen

Welk stadium

Vanaf april 2010 is het bevoegd gezag van de GR Meerstad uitgebreid met taken op het gebied van de Wet ruimtelijke ordening, Woningwet en de heffing en inning van bouwleges. Ook de straatnaamgeving is een (overgedragen) taak van de GR Meerstad. Vanaf oktober 2010 worden deze taken, ook voor de GR Meerstad, ondergebracht in de Wabo.

Wat gaan we doen

De activiteiten in 2011 kunnen als volgt per product worden weergegeven.

Ruimtelijke ordening

Er is een bestemmingsplan op hoofdlijnen. Er zullen nadere uitwerkingsplannen worden vastgesteld door de GR Meerstad. Deze uitwerkingsplannen worden door de gemeenten Slochteren voorbereid.

Overige volkshuisvesting

In 2011 zullen o.a. de taken met betrekking tot bouw-, woning- en welstandstoezicht worden uitgevoerd met betrekking tot Meeroevers fase 1. Deze taken zullen, evenals de heffing en inning van de bouwleges, worden uitgevoerd door de dienst RO/EZ van de gemeente Groningen.

Het Dagelijks Bestuur heeft inmiddels voor het gehele Meerstadgebied een welstandscommissie in het leven geroepen, welke door Libau secretariael wordt ondersteund.

Daarnaast zullen taken op het gebied van bezwaar en beroep worden uitgevoerd. De advisering hieromtrent wordt uitgevoerd door de gemeente Slochteren.



Bouwvergunningen

De verkoop van de woningen en kavels is in 2010 gestart voor het deelplan Meerovers fase 1. De eerste signalen van Bureau Meerstad zijn bemoedigend. Desondanks is het moeilijk in te schatten hoeveel bouwaanvragen daadwerkelijk vergund zullen moeten worden. Omdat als uitgangpunt wordt gehanteerd dat de gerelateerde werkzaamheden 100% kostendekkend zijn, levert dit per saldo geen beslag op de begroting van de GR Meerstad op. Uitzondering daarop zijn de activiteiten die niet rechtstreeks mogen worden toegerekend aan de tarieven. Daarvoor is een bedrag van 12 duizend euro opgenomen. Bij dit alles zijn de legestarieven van Slochteren van toepassing verklaard.

Wat gaat het kosten

Programma . Ruimtelijke ordening en volkshuisvesting	begroting 2011
Lasten	PM
Baten	PM
Saldo programma	12.000

Vooruitblik

Bovengenoemde activiteiten zullen in 2012-2014 eveneens worden uitgevoerd. De omvang van de activiteiten is afhankelijk van het tempo van de woningbouwontwikkeling.



PROGRAMMA Algemene dekkingsmiddelen en post onvoorzien

Het Besluit Begroting en Verantwoording Provincies en Gemeenten (BBV) schrijft voor dat we de algemene dekkingsmiddelen en de post onvoorzien afzonderlijk zichtbaar maken. Dat gebeurt in dit programma. Het gaat daarbij om:

- Bijdragen van de deelnemende gemeenten
- Saldo van de financieringsfunctie
- Post onvoorzien

Bijdrage deelnemende gemeenten

De bijdragen van de deelnemende gemeenten zijn gelijk aan de totaal begrote nettolasten van de GR Meerstad. Deze zijn bepaald conform de overeengekomen verdeelsleutel, 65% Slochteren en 35% Groningen. Voorgesteld wordt de egaliseringsreserve 2009 ten bedrage van afgerond 183 duizend euro te onttrekken ten gunste van de bijdrage van de deelnemende gemeenten. De bijdragen kunnen dan als volgt worden weergegeven:

	actuele begroting 2010	begroting 2011 excl. inzet reserve	begroting 2011 incl. inzet reserve
Bijdrage gemeenten			
Bijdrage gemeente Slochteren	659.399	611.650	492.696
Bijdrage gemeente Groningen	355.061	329.350	265.298
Totaal	1.014.460	941.000	757.994

Saldo financieringsfunctie

Verondersteld wordt dat de rente over de te ontvangen bijdragen en de verschuldigde betalingen kostenneutraal verloopt.

Post onvoorzien

In de begroting is rekening gehouden met onvoorziene kosten van 25 duizend euro.



3 Paragrafen

Inleiding

In het BBV wordt bepaald dat in de begroting zeven verplichte paragrafen worden opgenomen, waarin de beleidslijnen zijn vastgelegd met betrekking tot beheersmatige aspecten. Het doel van de paragrafen is om onderwerpen die verspreid in de begroting staan gebundeld weer te geven. Hiermee wordt van deze onderdelen een dwarsdoorsnede gegeven van alle programma's.

Naast de zeven verplichte paragrafen is ervoor gekozen om hier nog twee paragrafen aan toe te voegen. Dit zijn de paragraaf Overdracht en verrekening en de paragraaf Burgerparticipatie. Wanneer een paragraaf (nog) niet aan de orde is, wordt dit bij de betreffende paragraaf nader toegelicht.

Paragraaf 1 Bedrijfsvoering

In 2009 en 2010 heeft de GR Meerstad een kleine ambtelijke organisatie ingericht. Deze organisatie voert het secretariaat voor het Dagelijks en Algemeen Bestuur van de GR Meerstad. Daarnaast heeft het de regie en het opdrachtgeverschap over de publiekrechtelijke taken in het Meerstadgebied. De uitvoeringstaken worden belegd bij één van beide gemeenten of derden.

Het secretariaat van de GR Meerstad is gedetacheerd vanuit de gemeente Groningen, Slochteren of via derden en zal in 2011 de volgende samenstelling hebben **(5,2 fte)**:

- secretaris/directeur
- controller
- communicatiemedewerker
- jurist
- 2 beleidsregisseurs
- secretaresse

Dienstverleningsafspraken worden gemaakt tussen de GR Meerstad en de beide gemeenten. Doelstelling daarbij is optimalisering in de bedrijfsvoering en het benutten van mogelijke schaalvoordelen. Het Dagelijks Bestuur houdt in dat verband de directe zeggenschap over de omvang en inhoud van het takenpakket.

Paragraaf 2 Financiering

De financiering van de activiteiten en investeringen van de GR Meerstad wordt uitgevoerd door de gemeente Groningen op basis van het risicoprofiel en treasury statuut van de gemeente Groningen. Het Algemeen Bestuur heeft hiertoe op 21 januari 2010 besloten bij de vaststelling van de Financiële Verordening.



De afspraken ten aanzien van treasury zullen naar verwachting in de tweede helft van 2010 zijn gerealiseerd, afhankelijk van de besluitvorming in Groningen. Deze worden vastgelegd in een DVO, vergezeld van kwaliteitsindicatoren.

In deze paragraaf dient bovendien verder nog aandacht te worden geschonken aan de renterisiconorm en de kasgeldlimiet. De renterisiconorm is (vooral nog) niet van toepassing. Omdat de gemeentelijke bijdragen gelijk zijn aan de begrote lasten, zal de kasgeldlimiet niet worden overschreden.

Paragraaf 3 Weerstandsvermogen

Het weerstandsvermogen geeft de mate aan waarin de GR Meerstad in staat is om financiële risico's op te vangen zonder dat wijziging van beleid noodzakelijk is. Het weerstandsvermogen voor de GR Meerstad zal worden gevormd door het weerstandsvermogen van beide gemeenten. In de Financiële Verordening Gemeenschappelijke Regeling Meerstad 2010 is bepaald dat de GR Meerstad risico's van materieel belang zal opnemen in de paragraaf weerstandsvermogen met een inschatting van de kans dat deze zich voordoen. Ook zal worden ingegaan welke verzekeringen, voorzieningen of weerstandsvermogen aanwezig zijn.

Er zijn op dit moment geen financiële risico's aan de orde.

Paragraaf 4 Onderhoud kapitaalgoederen

In de paragraaf kapitaalgoederen dient inzicht te worden gegeven in het onderhoudsprogramma van de kapitaalgoederen (zoals wegen, gebouwen en openbare ruimte), de financiële consequenties en de vertaling hiervan in de begroting. Omdat de kapitaalgoederen nog niet zijn gerealiseerd, is deze paragraaf nog niet van toepassing.

Paragraaf 5 Grondbeleid

Deze paragraaf is niet aan de orde omdat deze taak niet is overgedragen aan de GR Meerstad.



Paragraaf 6 Lokale heffingen

In deze paragraaf geven we een nadere toelichting op de lokale belastingen en heffingen.

Bevoegdheid

Op grond van artikel 30 de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) kunnen aan een gemeenschappelijke regeling alleen worden overgedragen: de precariobelasting, rioolheffing, rechten en afvalstoffenheffing.

De heffing en invordering van de volgende lokale heffingen zijn door de gemeente Slochteren en Groningen per 1 april 2010 overgedragen aan de GR Meerstad.

- Precariobelasting (artikel 228 Gemeentewet);
- Rioolheffing (artikel 228a Gemeentewet);
- Rechten (artikel 229 Gemeentewet).

Rechten

Voor de bouwleges en overige rechten ter zake van activiteiten die tot de bevoegdheid van de GR Meerstad behoren, is aangesloten bij de systematiek en tarieven van de gemeente Slochteren. De GR Meerstad heeft voor de uitvoering van de bouwvergunningverlening opdracht verstrekt aan de dienst RO/EZ van de gemeente Groningen. De opdrachtnemer heeft aangegeven dat de activiteiten uitgevoerd kunnen worden op basis van de tarieventabel van Slochteren.

De legesverordening GR Meerstad is door het Algemeen Bestuur vastgesteld op 20 mei 2010.

Rioolheffing en precariobelasting

Over de hoogte van de tarieven inzake rioolheffing en precariobelasting, moet te zijner tijd nog nadere besluitvorming plaatsvinden. Er zijn daarom vooralsnog geen inkomsten m.b.t. precariobelasting en rioolheffing geraamd.

Afvalstoffenheffing

Afhankelijk van de besluitvorming hieromtrent, zal in 2011 al dan niet afvalstoffenheffing worden geheven en geïnd door de GR Meerstad

Paragraaf 7 Verbonden partijen

Verbonden partijen zijn vennootschappen, stichtingen of verenigingen waarin de Gemeenschappelijke Regeling deelneemt. Deze zijn niet aan de orde.



Paragraaf 8 Overdracht en verrekening

Indien een 'stabiele' situatie is opgetreden met betrekking tot een beheertaak, kan dit geheel of gedeeltelijk worden overdragen aan de gemeente op welk grondgebied deze betrekking heeft. In deze paragraaf zullen, indien aan de orde, deze overdrachten en bijbehorende financiële verrekeningen worden toegelicht.

Op dit moment is deze paragraaf nog niet van toepassing.

Paragraaf 9 Burgerparticipatie

In de vergadering van het Algemeen Bestuur in december 2009 is uitgebreid aandacht besteed aan de mogelijkheden van burgerparticipatie. De conclusie was dat participatievormen voor de GR Meerstad van groot belang zijn als middel om burgers te betrekken bij de ontwikkeling van Meerstad. In volgende begrotingen zullen de beleidsmatige uitgangspunten in deze paragraaf verder worden uitgewerkt. Daarbij zal gebruik worden gemaakt van de in te stellen klankbordgroep.



4 Financieel perspectief

Financieel meerjarenbeeld

Gezien het huidige ontwikkelingsstadium is geen meerjarenraming opgenomen in de begroting. Het is echter wel van belang dat de beide gemeenten rekening houden met een structurele bijdrage aan de GR Meerstad, conform de verdeelsleutel 35/65 (Groningen/Slochteren) ter hoogte van minimaal de begrote bijdragen 2011.

Investerings en financieringen

Op 21 januari 2010 heeft het Algemeen Bestuur onder voorbehoud van financiële dekking, besloten tot de realisatie van een multifunctionele accommodatie waaronder een brede school met 20 lokalen. In de vergadering van 9 september is aan het DB de opdracht gegeven te onderzoeken of gefaseerde, permanente huisvesting of gefaseerde, hoogwaardige tijdelijke huisvesting mogelijk is.

Omdat nog geen definitief besluit is genomen in hoeverre vastgoed wel of niet in eigendom komt van de GR Meerstad en nog geen besluit is genomen over het beschikbaar te stellen krediet voor de brede school, zijn geen investeringsuitgaven begroot. Indien nadere besluitvorming aan de orde is, zal dit leiden tot een begrotingswijziging.



Bijlage 1 Totaaloverzicht programma's 2011

Programma	2010	2011	Vershil 2011 tov 2010
Lasten			
Algemeen bestuur	837.150	892.578	55.428
Onderwijs	-	11.900	11.900
Ruimtelijke ordening en volkshuisvesting	-	11.900	11.900
Algemene dekkingsmiddelen en post onvoorzien	34.510	25.000	9.510-
Beleidsvoorbereiding en planvorming 2010	142.800	-	142.800-
Totaal lasten	1.014.460	941.378	73.082-
Baten			
Algemeen bestuur	-	-	-
Onderwijs	-	-	-
Ruimtelijke ordening en volkshuisvesting	-	PM	PM
Algemene dekkingsmiddelen en post onvoorzien	1.014.460	757.994	256.466-
- bijdrage gemeente Slochteren	659.399	492.696	
- bijdrage gemeente Groningen	355.061	265.298	
Beleidsvoorbereiding en planvorming 2010			-
Totaal baten	1.014.460	757.994	256.466-
Totaal saldi voor bestemming	-	183.384-	183.384-
Reserve mutaties			
Totaal toevoegingen		-	-
Totaal onttrekkingen		183.384	183.384
Totaal saldi na bestemming	-	-	-



Bijlage 2 Samenstelling bestuur

Leden Algemeen Bestuur⁴

Het Algemeen Bestuur is als volgt samengesteld:

- Fré Bos (CDA, Slochteren)
- Gerrit Hooikammer (ChristenUnie, Slochteren)
- Joost van Keulen (VVD, Groningen)
- IJsbrand van der Leeuw (PvdA, Slochteren)
- Jannie van der Meer-Dijkstra (VVD, Slochteren)
- Abel Nieveen (PvdA, Slochteren)
- Piet Offens (Gemeentebelangen, Slochteren)
- Annie Postma (GroenLinks, Groningen)
- Robert Prummel (Stadspartij, Groningen)
- Niels Joostens (plaatsvervanger) (ChristenUnie, Slochteren)
- Gerard Renkema (GroenLinks/D66, Slochteren)
- Arjan de Rooij (PvdA, Groningen)
- Paul de Rook (D66, Groningen)
- Jan Seton (CDA, Groningen)
- Nico Stok (plaatsvervanger) (Gemeentebelangen, Slochteren)
- Peter Verschuren (SP, Groningen)

Leden Dagelijks Bestuur

De leden van het Dagelijks Bestuur maken ook deel uit van het Algemeen Bestuur.

Het Dagelijks Bestuur is als volgt samengesteld:

- Jan Jakob Boersma (wethouder Slochteren)
- Gea Huizing-Albronda (wethouder Slochteren)
- Jannie Visscher (wethouder Groningen)
- Frank de Vries (wethouder Groningen)
- Elly Pastoor (plaatsvervanger, wethouder Groningen)
- Adrie Scheidema (plaatsvervanger, wethouder Slochteren)

⁴ Vanuit de gemeenteraad Groningen zijn geen plaatsvervangende leden aangedragen.